

Dnr: M2015/03246/KI

Synpunkter på EU-kommissionens förslag till översyn av EU:s utsläppshandelssystem för perioden 2021-2030

Vindkraften har vuxit fram över Europa de senaste åren och har etablerat sig själv som en nyckel-industri genom att erbjuda lösningar inom energiomställningen. Dess potential till 2030 beror till stor del på policy-utveckling på EU-nivå genom styrningen av Energiunionen, ändringar av marknadsdesignen och reformer av EU ETS.

EU ETS en viktig pusselbit i EU:s klimat- och energipolicy

ETS har potential att vara den huvudsakliga drivkraften för att minska utsläppen av växthusgaser genom att ge alla medlemsstater incitament att röra sig bort ifrån fossilt. Mer specifikt är ETS en viktig pusselbit i den energiomställning som är pågående. Genom att ta hänsyn till de negativa externaliteter som hör till fossila bränslen, hjälper ETS till att reflektera de riktiga kostnaderna för olika produktionstekniker och att skapa ett jämnt spelväld för alla energislag.

Efter tio års handel har ETS däremot svårt att vara den huvudsakliga pusselbiten i EUs klimat- och energilagstiftning, givet de ineffektiva prisnivåerna. Som sådant har systemet ej lyckats ge tillräckliga incitament att skifta från fossila källor till förnybara sådana, varför stödsystemen för förnybar energi har fyllt en viktig funktion i att driva fram de önskvärda investeringarna i förnybar energi. Om ETS-systemet på sikt ska kunna överta denna funktion, är det därför av yttersta vikt att man återskapar balans i systemet. Vidare är det önskvärt att nya tekniker stöds mot kommersialisering genom Innovationsfonden samt att solidaritetsmekanismernas syfte efterföljs.

Målsättningar inom systemet

Svensk Vindenergi stödjer det av EU uppsatta målet om att minska växthusgasutsläppen i EU med minst 40 procent till 2030 och förslaget att höja den årliga utsläppsminskningfaktorn från 1,74 % till 2,2 % per år för att säkerställa uppfyllelse av EU:s långsiktiga mål. Det vore dock bra om den nya handelsperioden innehåller en möjlighet att utvärdera och eventuellt anpassa systemet till nya ambitioner, särskilt i ljuset av fem-årsintervallet för de nationella planerna inom Energiunionens störsystem.

Vikten av balans i systemet

Beslutet om inrättandet av en marknadsstabilitetsreserv tidigare i år var välkommet och kan förhoppningsvis återföra viss balans i systemet. Däremot har det begränsad marknadseffekt i och med att utsläppsrätterna fortfarande tillhör marknaden då de kan återföras till denna för handel. För full effekt är det önskvärt att permanent annullera de utsläppsrätter i reserven som hör till nuvarande handelsperiod.

Vidare anser vi det olyckligt att man vill flytta utsläppsrätter från marknadsstabilitetsreserven till en reserv för nya deltagare och till innovationsstöd, och därmed försämra dess funktion. Detsamma gäller flytten av icke-allokerade utsläppsrätter från pågående handelsperiod till reserven för nya deltagare i nästa handelsperiod. Båda dessa förflyttningar motverkar marknadsstabilitetsreservens effektivitet.

Sett till auktioneringstakten i reserven för nya deltagare vore det olyckligt om många utsläppsrätter auktioneras ut i början av nästa period då detta motverkar marknadsstabilitetsreservens påverkan på överskottet.

För att säkra balans i systemet löpande är det viktigt att anpassa takten i ETS till den verkliga utvecklingen. När minskningarna av utsläpp är snabbare än minskningarna i tilldelning, skapas ånyo ett överskott. Detta behöver hanteras genom en anpassning av takten i ETS allteftersom. När nationella program ökar på takten ytterligare kan det överskott som skapas därigenom hanteras inom ETS genom att man sätter undan motsvarande mängd utsläppsrätter.

Innovationsfond viktig för att stötta nya mogna tekniker

Det är positivt att innovationsfonden fortsätter NER300-programmets arbete med att finansiera och möjliggöra att innovationer kan röra sig mot kommersialisering. Det är viktigt att fokus ligger på demonstrationsprojekt som kan hjälpa förnybara tekniker att bli kommersiellt redo och slå igenom i större skala samt att replikeras. Detta kommer att hjälpa Europa att nå sina klimatmål samt att stötta den konkurrenskraften hos den europeiska förnybara industrin.

Solidaritetsmekanism och moderniseringsfonden

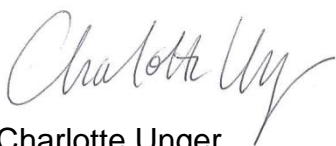
För att solidaritetsmekanismerna ska kunna få önskad effekt är det viktigt att de omfattas av rätt styrning. De kriterier som ställs för moderniseringsfonden bör vara i linje med de som Europeiska Investeringsbanken applicerar på energilån och utvärderingen av projekten skulle kunna introduceras i Energiunionens styrsystem för att länka användningen till Kommissionens policy-rekommendationer.

Omfattning


Det är av stor vikt att man ser över länkning till andra utsläppshandelssystem/ användning av internationella krediter för att möjliggöra och underlätta en global utsläppsrättsmarknad på sikt. Det vore också lämpligt att se över om systemet skulle kunna utvidgas till fler sektorer till exempel all värme. För att säkerställa lika villkor, bör man harmonisera kompensation till elintensiv industri på EU-nivå för att säkra lika förutsättningar för alla länder.

Svensk Vindenergi, Stockholm 2015-12-21

Med vänliga hälsningar



Charlotte Unger
Vd Svensk Vindenergi



Alexandra Lindfors
Marknad, EU och internationellt